



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Исполнительные органы субъектов
Российской Федерации в сфере опеки
и попечительства

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

18.02.2025 № 26-1/10/В-2615

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках исполнения подпункта «б» пункта 3 протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 15 ноября 2024 г. № 4пр об анализе информации, представленной Секцией «Дети и взрослые с инвалидностью и ОВЗ» в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 указанного протокола, направляет подготовленные при участии Министерства юстиции Российской Федерации рекомендации по вопросам осуществления опеки и попечительства над недееспособными и ограниченно дееспособными гражданами с инвалидностью в рамках сопровождаемого проживания.

Приложение: на 4 л.

О.Ю. Баталина



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB8E5165D8B7ADF21912E942C80CE5EC
Владелец **Баталина Ольга Юрьевна**
Действителен с 05.04.2024 по 29.06.2025

18.02.2025

33-05-48-162

Кузнецова Т.М. (495) 587 88 89, доб. 1233



Рекомендации

по вопросам осуществления опеки и попечительства над недееспособными и ограниченно дееспособными гражданами с инвалидностью в рамках сопровождаемого проживания

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках исполнения подпункта «б» пункта 3 протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 15 ноября 2024 г. № 4пр об анализе информации, представленной Секцией «Дети и взрослые с инвалидностью и ОВЗ» (далее соответственно – протокол, Секция) в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 протокола, и направлении рекомендаций в заинтересованные исполнительные органы субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления опеки и попечительства над недееспособными и ограниченно дееспособными гражданами с инвалидностью в рамках сопровождаемого проживания направляет соответствующие рекомендации.

Сопровождаемое проживание инвалидов в Российской Федерации регулируется:

Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесшего изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2024 г. № 910 «Об утверждении Правил организации сопровождаемого проживания инвалидов»;

приказом Минтруда России от 28 июля 2023 г. № 606н «Об утверждении критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании (с учетом ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма), определения объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию».

Вышеуказанными нормативными правовыми актами не установлены ограничения в части возможности получения услуг сопровождаемого проживания в отношении недееспособных и ограниченно дееспособных инвалидов.

Положениями Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) и Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» (далее соответственно – Правила подбора, постановление № 927), определено, что у недееспособного или не полностью дееспособного гражданина может быть несколько опекунов или попечителей.

Согласно пункту 7 Правил подбора при назначении совершеннолетнему подопечному нескольких опекунов или попечителей в целях устранения рисков угрозы жизни и здоровья совершеннолетних подопечных обязанности опекунов,

в том числе по обеспечению совершеннолетнего подопечного уходом и содействием в своевременном получении им медицинской помощи, распределяются в соответствии с актом органа опеки и попечительства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) при помещении подопечного под надзор в образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную организацию, в том числе в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, орган опеки и попечительства может не освобождать ранее назначенного опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей в интересах подопечного.

Вместе с тем в целях обеспечения подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами, в том числе ранее не исполнявших обязанности опекунов или попечителей, в рамках Правил осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, утвержденных постановлением № 927 (далее – Правила осуществления отдельных полномочий), возможно осуществление полномочий органов опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами, организациями.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил осуществления отдельных полномочий в случае отсутствия или недостаточности у органов опеки и попечительства организационных, кадровых, технических и иных возможностей образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации (далее – организации) могут осуществлять полномочие органов опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами.

Указанное полномочие осуществляется организациями на возмездной или безвозмездной основе в соответствии с договором, заключенным с органом опеки и попечительства (пункт 3 Правил осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства).

Приказом Минтруда России от 23 июня 2020 г. № 363н утвержден Порядок отбора органом опеки и попечительства организаций для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (далее соответственно – Порядок отбора, отбор организаций).

Пунктом 13 Порядка отбора предусматривается, что отбор организаций проводится в течение 30 календарных дней со дня получения органом опеки и попечительства заявления организации и прилагаемых к нему документов.

При наличии опыта подготовки опекунов и попечителей негосударственными организациями представляется возможным привлечение организаций-поставщиков услуг сопровождаемого проживания к подготовке граждан, выразивших согласие стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных.

Организации, оказывающие услугу по сопровождаемому проживанию, желающие принять участие в отборе организаций, подают в орган опеки и попечительства заявление в произвольной форме с указанием сведений об учредителе (учредителях) организации, полного наименования организации, ее местонахождения и почтового адреса, адреса электронной почты, официального сайта (при его наличии), основных направлений деятельности организации. Отбор организаций осуществляется после размещения извещения и поступления заявлений от организаций, выразивших желание осуществлять отдельные полномочия органа опеки и попечительства, при соблюдении установленных сроков подачи заявления (пункты 4 и 5 Порядка отбора).

Для реализации указанного механизма исполнительными органами субъектов Российской Федерации рекомендуется:

распространение информации о возможности осуществления опеки и попечительства совершеннолетних недееспособных и ограниченно дееспособных граждан;

информирование организаций, оказывающих услугу по сопровождаемому проживанию, в целях участия указанных организаций в отборе организаций;

оказание методической помощи, проведение выездных встреч, обучение и повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства субъектов Российской Федерации.

Подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами, осуществляется организациями на безвозмездной основе (пункт 10 Правил осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства).

При этом организации, оказывающие услугу по сопровождаемому проживанию, могут из числа своих сотрудников осуществлять подготовку граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями.

Кроме того, представляется целесообразным при решении проблемы отсутствия заинтересованности у граждан стать опекунами предусмотреть дополнительные меры по стимулированию опекунов и попечителей.

Федеральным законом № 48-ФЗ предусмотрена возможность осуществления опеки и попечительства на возмездных условиях (часть 2 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ).

При этом вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться не только за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, но и за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, но не более 5 процентов дохода от имущества недееспособного или ограниченно дееспособного гражданина за отчетный период, определяемого по отчету опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом или по отчету попечителя об использовании имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина и управлении этим имуществом.

По просьбе опекуна или попечителя, добросовестно исполняющих свои обязанности, орган опеки и попечительства вместо выплаты вознаграждения, предусмотренного частью 2 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ,

вправе разрешить им безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах (часть 3 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ).

Вместе с тем в рамках части 3 статьи 48, пункта 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» возможно установление дополнительных мер поддержки опекунов и попечителей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 35 Гражданского кодекса, частью 3 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ в случае, если лицу, нуждающемуся в установлении над ним опеки или попечительства, не назначен опекун или попечитель в течение месяца, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства по месту выявления лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства.